

ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ И СТЕПЕНИ НЕРАВЕНСТВА

Л.В. Малая

Об успехе или провале любого экономического процесса судят по тому, насколько изменился уровень благосостояния населения. То, каким образом распределяются выгоды переходного периода, очень важно. И это не только вопрос справедливости. Производительность труда, играющая огромную роль для экономического роста, зависит от системы стимулов и мотиваций, состояния здоровья работников. Поэтому борьба с нищетой способствует социальной справедливости, политической стабильности и, как следствие, экономическому росту. Это верно и в отношении Беларуси, так как любые реформы окажутся невозможными, если у значительной части населения появится ощущение, что изменение экономической ситуации осуществляется без учета их интересов.

Следует отметить, что факт растущей дифференциации доходов до определенной степени является необходимым: те, кто работает с большей отдачей, должны получать больше. Но растущее неравенство способно привести к значительному росту малоимущих в стране. Например, в Китае и России целые регионы не выигрывают от преобразований. Вместе с тем, из этого не следует, что все они должны оказаться за чертой бедности. Многое зависит от экономического роста и системы социальных выплат.

В условиях резкого падения налоговых поступлений вследствие снижения объемов производства правительство испытывает бюджетное давление, связанное с необходимостью сократить расходы, и политическое давление, направленное на увеличение расходов. В результате чего осуществляется политика, ведущая к увеличению бедности и обостряющая чувство неуверенности, связанное с глобальными преобразованиями.

Важное значение имеет фактор мобильности рабочей силы. Процесс перехода к иной системе хозяйствования связан с массовым перераспределением рабочей силы между отраслями и регионами, вследствие чего снижается социальная защищенность граждан. И это при том, что появляется возможность менять работодателей, род занятий, место жительства.

Проведение реформ влияет на положение престарелых, жизненный уровень которых понижается. Это происходит в силу разных причин: в ре-

зультате инфляции многие из них потеряли свои сбережения, возможности воспользоваться долгосрочными выгодами реформ сведены к нулю. В связи с этим появляется необходимость создания разумной системы пенсионного обеспечения. Для Беларуси, которая имеет стареющую демографическую структуру, эта проблема наиболее актуальна.

Измерение неравенства и бедности связано с определенными трудностями: с субъективными оценками и отсутствием необходимых данных. При определении бедности оперируют такими понятиями как абсолютная, относительная и субъективная бедность. Абсолютная бедность определяется путем сравнения личных или семейных доходов со стоимостью конкретного набора товаров и услуг. Относительная бедность выводится из сопоставления доходов с доходами других лиц или семей. Субъективная бедность определяется путем сравнения фактических доходов с ожидаемыми. Научного и однозначного определения бедности нет.

Измерения степени бедности представляет трудность даже в странах с развитой экономикой, в которых отлажена система статистического учета, в которых данные регулярно и непрерывно пополняются. В странах с переходной экономикой (например, в Беларуси) имеются весьма серьезные проблемы. Большая часть сведений о доходах и потреблении ненадежна вследствие разных причин: ошибок в сборе информации, расширения практики незарегистрированной трудовой деятельности. Анализ информации осложняется изменениями в структуре цен.

Улучшение качества данных может создать дополнительные проблемы. Совершенствование методов сбора и анализа данных о состоянии бедности и уровне доходов может привести к выводу, что ситуация в результате преобразований ухудшилась в большей мере, чем в действительности.

Даже если определено понятие «бедности», измерение ее уровня все равно остается проблематичным. Политиков интересует сколько людей живут за чертой бедности, насколько ниже опустился уровень доходов относительно черты бедности, как долго люди находятся в таком состоянии. Иначе говоря, решается вопрос временности или постоянства данного явления. В Республике Беларусь черта бедности так и не определена. Существуют понятия «минимальный потребительский бюджет», «минимальная заработная плата», на основе которых рассчитываются другие финансовые показатели. Для определения неравенства в обществе пользуются таким определением: нормальной считается разница в 10 раз между доходами самых богатых и самых бедных 5 % слоев населения. Такая разница не позволяет создать условия для развития антагонизма в обществе. В Беларуси такая разница составляет 14 раз. Это говорит о том, что процесс преобразований не будет безболезненным, а бедность, чувство напряженности и неуверенности не будут быстро снижаться.